

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades taotleja Osaühing PAIKRE 31.07.2026 esitatud keskkonnaloa taotlust ja võttes aluseks jäätmeseaduse (JäätS) § 76 lg 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 3 lg 1 p 1, § 6 lg 2¹, § 6 lg 2³, § 9 lg 1, § 11 lg 2 ja 8¹ ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 53 lg 1 p 4 ja lg 2 p 2 ja 3, § 61 lg 1 otsustan:

1.1. Jätta algamata keskkonnamõju hindamine taotleja Osaühing PAIKRE (registrikood 10836969) keskkonnaloa nr KL-527225 taotluse menetluse raames.

1.2. Anda taotlejale Osaühing PAIKRE tähtajaline keskkonnaluba nr KL-527225 üheks aastaks kehtivusega kuni pp.kk.aaaa aadressil Põlendmaa prügila, Põlendmaa küla, Pärnu linn, Pärnu maakond (katastritunnus 56801:005:0284; registriosa nr 2593806) asuvale käitluskohale (edaspidi käitluskoht) järgmiseks tegevuseks: jäätmete käitlemine.

1.3. Määrata keskkonnaloa nr KL-527225 jäätmekäitlusnõuded loa vormidel J6 ja J7 ning seirenõuded vormil J8.

1.4. Määrata keskkonnaloale nr KL-527225 kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse peatükis 3.4 "Kõrvaltingimuste seadmine" toodust.

1.5 Korraldus jõustub taotlejale Osaühing PAIKRE teatavakstegemisel.

2. ASJAOLUD

2.1. Taotluse läbivaatamine

Osaühing PAIKRE esitas 13.05.2026 Keskkonnaametile taotluse nr T-KL/1032909 (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS numbriga DM-136586-1). Nõuetekohane taotlus nr T-KL/1032909-2 (registreeritud KOTKASes numbriga DM-136586-4) esitati 11.06.2026. Menetluse aluseks on 31.07.2026 esitatud parandustaotlus nr T-KL/1032909-3 (registreeritud KOTKASes numbriga DM-136586-17; edaspidi taotlus).

Luba taotletakse aadressil Põlendmaa prügila, Põlendmaa küla, Pärnu linn, Pärnu maakond (katastritunnus: 56801:005:0284; registriosa nr 2593806) kinnistul toimuvale tegevusele.

Osaühing PAIKRE taotleb tähtajalist luba järgmisteks tegevusteks: jäätmete taaskasutamine.

2.2. Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja edastas esmase taotluse 13.05.2026 keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Pärnu Linnavalitsusele (edaspidi kohalik omavalitsus; KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja teavitas taotlejat menetluse algatamisest ning küsis kohalikult omavalitsuselt täiendavalt arvamust (registreeritud KOTKASes 18.06.2026 numbriga DM-136586-8) nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 2¹). Kohalik omavalitsus ei esitanud keskkonnaloa taotluse kohta arvamust. Kui teine haldusorgan ei ole arvamust määratud tähtjaks andnud ega tähtaega pikendanud, võib taotluse lahendada teise haldusorgani arvamusega (HMS § 16 lg 2).

Loa andja teavitas avalikkust loa menetluse algatamisest 18.06.2026 väljaandes Ametlikud Teadaanded. Lisaks teavitas piirinaabreid ja mõjutatud isikuid taotluse esitamisest (registreeritud KOTKASes 18.06.2026 numbriga DM-136586-9; KeÜS § 46 lg 1 p-d 1 ja 2). Loa andja otsustas jätta ajalehes teade avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või -risk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lg 2). Keskkonnaloa taotluse kohta esitati üks aramus (vt korralduse peatükist 3.5).

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku, et avalikku arutelu ei korraldata, kui menetlusosalised ei ole ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtjaks esitanud selle suhtes vastuväiteid (HMS § 50 lg 2 p 1, lg 3). Avalikku arutelu ei korraldatud kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole esitanud loa menetluse ajal ettepanekuid ega vastuväiteid.

Loa andja teavitas pp.kk.aaaa loa andmise otsuse eelnõu ning sellega seonduva keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeÜS § 48 lg 1, 3 ja 4, KeHJS § 11 lg 2²). Eelnõudele ei esitatud ettepanekuid ega vastuväiteid/esitati ettepanekuid ja vastuväiteid (vt korralduse peatükist 3.5).

2.3. Keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

Keskkonnaamet jättis Osaühing PAIKRE keskkonnamõjude hindamise loa taotluse menetluse käigus algatamata.

2.4. Kehtivad keskkonnakaitseload

Taotlejale on antud keskkonnakompleksluba nr KKL/317465. Nimetatud luba on antud prügila käitamiseks ning jäätmete käitlemiseks aadressil Põlendmaa prügila, Põlendmaa küla, Pärnu linn, Pärnu maakond (katastritunnus 56801:005:0284; registriosa nr 2593806). Lisaks on taotlejale antud samal aadressil jäätmete ladustamiseks keskkonnaluba nr KL-524038.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju. Samuti tuleb hinnata keskkonnamõju, kui kavandatakse tegevust, millega võib kaasneda eraldi või koos muude tegevustega eeldatavalt oluline ebasoodne mõju Natura 2000 võrgustiku ala kaitse-eesmärgile, ja mis ei ole otseselt seotud ala kaitsekorraldusega või ei ole selleks otseselt vajalik (KeHJS § 3 lg 1 p 1, p 2).

KeHJS § 6 lg 1 p 23 kohaselt on üldmahuga üle 25 000 t tavajäätmete prügila püstitamine olulise mõjuga tegevus, millisel juhul KeHJS § 3 lg 1 p 1 kohaselt tuleb hinnata keskkonnamõju. Paikuse prügila rajamiseks üldmahuga 1,56 miljonit tonni jäätmeid, sh 2. ladeala rajamiseks, on tehtud 2000. a KMH (Pärnu linna ja maakonna jäätmekäitluskeskus

Paikuse vallas. Detailplaneeringu keskkonnamõju hinnang. OÜ E-Konsult, töö nr E673, 20, 02

2000). 2. ladeala on hetkel välja ehitamata. KeHJS § 6 ja 62 kohaselt peab otsustaja (Keskkonnaamet) juhul, kui KMH on koostatud enam kui neli aastat tagasi, andma kavandatavale tegevusele eelhinnangu, et veenduda, et mõju on asjakohaselt hinnatud ning asjaolud ei ole olulisel määral muutunud.

Keskkonnaamet on andnud ladeala rajamisele (sh selleks jäätmete taaskasutamisele) ja ladeala kasutusele võtmisele keskkonnamõju eelhinnangu keskkonnakompleksloa nr KKL/317465 muutmise menetluses M-134452 (registreeritud KOTKASes 31.07.2026 numbriga DM-134452-16).

Keskkonnaamet leiab antuf eelhinnangus, et kavandataval tegevusel puudub leevendusmeetmete kasutamisel oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

1. Käitise territooriumil ja selle mõjualas puuduvad Natura 2000 võrgustiku alad ja kaitstavad loodusobjektid. Käitise senine tegevus ei ole teadaolevalt põhjustanud ebasoodsat mõju kaugemal asuvatele rahvusvahelistele kaitsealadele ja teistele kaitstavatele loodusobjektidele. Seega on vähe tõenäoline, et kavandatav tegevus võiks kas üksi või koosmõjus teiste tegevustega hakata avaldama ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse eesmärgiks olevatele liikidele ja elupaikadele või teistele kaitstavatele liikidele ja elupaikadele;
2. Kavandatava tegevusega ei kaasne olulist mõju ümbruskonnale saasteainete, lõhna, müra ega vibratsiooni osas;
3. Ettevõtte tegevusega ei kaasne olulist mõju pinna- ja põhjaveele;
4. Keskkonnaameti hinnangul puudub kavandataval tegevusel oluline mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale;

5. Ettevõtte tegevuse mõju ei ole piiriülene.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhinnangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8¹ puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määruse nr 31 „Eelhinnangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

3.2. Kaalutlused loa andmisel

Keskkonnaluba antakse tähtajaliselt, kuna seda taotletakse.

3.2.1. Jäätmete käitlemine

3.2.1.1. Lubatav tegevus

Taotlejal on luba vaja järgmisteks tegevusteks:

- jäätmete taaskasutamiseks (jäätmete mehaaniliseks ringlussevõtuks (R3m ja R5m)) (JäätS § 73 lg 2 p 2);

Osaühing PAIKRE taotleb luba purustatud vanarehvide taaskasutamiseks (R3m) kuni 15 950 t/a ning jäätmete töötlemisjäägi peenfraktsiooni taaskasutamiseks (R5m) kuni 8430 t/a prügila 2. ladeala põhjakihtide ehitamisel. Keskkonnaamet on seisukohal, et kavandatud tegevus, sh taotletav jäätmete taaskasutamise maht, vastab 2. ladeala ehitusprojektile, mistõttu on võimalik anda luba taotletavas mahus.

3.2.1.2 Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja kandis loa vormile J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning vormile J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse alustamisel ja lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete, sealhulgas jäätmekäitluskohdade järeelhoolduse kava kohta. Lisaks kandis loa andja vormile J8 jäätmekäitluskoha seirenõuded.

Taotleja on menetluse käigus esitanud prügila 2. ladeala ehitusprojekti (Põlendmaa prügila II etapi ladestusala tööprojekt, töö nr 1584/25-2, OÜ Entec Eesti, registreeritud KOTKASes 10.07.2026 numbriga DM-136586-12) ning lisaselgitused jäätmete taaskasutamise mahu kohta (registreeritud KOTKASes 23.07.2026 numbriga DM-136586-14 ja 31.07.2026 numbriga DM-136586-16). Ehitusprojekti kohaselt tuleb drenaažikiht rajada vähemalt 700 mm paksusena ning lubatud kõikumised drenaažikihi pealispinna tasasuses on +/- 30 mm. Seega näeb ehitusprojekt ette, et drenaažikihi maksimaalne lubatud paksus võib olla 730 mm. Kaitsekihi projektijärgne paigalduspaksus on 200 mm ja lõplik paksus pärast tihendamist 100 mm. Arvestades drenaažikihi pindala 41 429 m² ja kaitsekihi pindala 42 150 m² ning maksimaalset kihtide paksust, on projektijärgselt ette nähtud kuni 29 000 m³ rehviakke ja 8430 m³ peenfraktsiooni taaskasutamine. Kuivõrd jäätmete taaskasutamisenä saab vaadelda ainult tegevust, mille käigus asendatakse looduslikke materjale, on oluline, et drenaažikiht rajataks vastavalt ehitusprojektis toodud mahtudele. Seetõttu kannab Keskkonnaamet keskkonnaloa KL-512715 vormile J6 nõude, mille kohaselt drenaažikihis ja kaitsekihis jäätmete taaskasutamisel tuleb lähtuda loa

lisas toodud tööprojekti nõuetest. Rajatava drenaažikihi paksus võib olla maksimaalselt 730 mm ning taaskasutatavate purustatud rehvide kogumaht võib olla kuni 29 000 m³. Rajatava kaitsekihi paigalduspaksus võib olla maksimaalselt 200 mm ning taaskasutatava peenfraktsiooni kogumaht võib olla kuni 8430 m³.

Keskkonnaameti poolt koostatud eelhindangu (registreeritud KOTKASes 31.07.2026 numbriga DM-134452-16) kohaselt võib kavandatud tegevusega kaasneda tolmuheide puistes ehitusmaterjalide (sh taaskasutavad jäätmed) laadimine ja ladustamise käigus. Keskkonnaloa taotluses on keskkonnariskide hulgas välja toodud tulekahju oht. Lisaks on tulekahjusid käsitletud võimalike ohuolukordadena ka eelhindangus. Eelhindang pakub välja ka leevendusmeetmed vastavate mõjude vältimiseks. Sellest tulenevalt kannab Keskkonnaamet keskkonnaloa KL-512715 vormile J6 nõude, mille kohaselt tule ebasoodastel ilmastikutingimustel, näiteks kuivaperioodil, tuleb vältida tolmu tekitavaid tegevusi ja vajadusel pinnast niisutada tolmu vähendamiseks. Jäätmete käitlemisel tuleb jälgida tuleohutusnõuded ja kasutada ennetusmeetmeid käideldavate jäätmete ja ladealade süttimise vältimiseks.

Taotleja soovib ladeala kaitsekihi ehitamisel kasutada segaolmejäätmete MBT peenfraktsiooni (jäätmekood 19 05 99). Keskkonnaamet on seisukohal, et ettevõtte peab olema veendunud, et jäätmed sobivad taaskasutamiseks ning ohtlike ainete sisaldus jäätmetes ei ületa Keskkonnaministri 28.06.2019 määruses nr 26 "Ohtlike ainete sisalduse piirväärtused pinnases" tööstusmaale sätestatud piirväärtusi. Sellest tulenevalt kannab Keskkonnaamet keskkonnaloa KL-512715 vormile J6 nõude, mille kohaselt ei tohi taaskasutatavate jäätmete ohtlike ainete sisaldus ületada Keskkonnaministri 28.06.2019 määruses nr 26 "Ohtlike ainete sisalduse piirväärtused pinnases" tööstusmaale sätestatud piirväärtusi. Taaskasutatavate jäätmete igast partiist tuleb analüüsida raskmetallide, naftasaaduste, polütsükliiliste aromaatsete süsivesikute ja halogeenitud orgaaniliste ainete sisaldust, sealjuures ei tohi partii suurus olla suurem kui 1000 tonni.

Paikuse prügilas tekkiv segaolmejäätmete MBT peenfraktsioon sisaldab olulisel määral orgaanilisi aineid. Prügilagaasi tekke vältimiseks orgaanilise aine lagunemise tagajärjel kannab Keskkonnaamet keskkonnaloa KL-512715 vormile J6 nõude, mille kohaselt on peenfraktsiooni lubatud taaskasutada juhul kui selle hapnikutarbe (AT4) väärtus on väiksem kui 10 mg O₂/g KA. Proovid tuleb võtta igast MBT protsessi läbinud jäätmepartiist, mis suunatakse taaskasutamisele. Proovide võtmisel tuleb kasutada standardiseeritud proovivõtumeetodeid. Jäätmetest hapnikutarbe (AT4) määramisel tuleb kasutada Oxytop meetodit. Juhul kui hapnikutarbe (AT4) väärtus on suurem kui 10 mg O₂/g KA, tuleb jäätmeid enne taaskasutamist täiendavalt töödelda meetoditega, mis vähendavad jäätmete hapnikutarbe (AT4) näitaja alla seatud piirnormi.

Keskkonnaloa taotluses on keskkonnaseire kavas märgitud ööpäevaringne tuleohu seire termokaameratega kogu ehituse ja jäätmete ringlussevõtu kestel. Keskkonnaamet kannab keskkonnaloa KL-512715 vormile J8 jäätmekäitluskoha seirenõuded vastavalt taotlusele.

3.3. Loa andmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa andmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2,

JäätS § 83).

3.4. Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muuhulgas on haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS § 53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnaluba on haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutusõiguse alusel.

3.4.1. Kinnistu kasutusõigus

Tegevuskoha kinnistu kuulub taotlejale. Samas on loa andjal muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et tegevuskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda või lõppeda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks, kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta luba andmata kui puudub tegevuskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav luba nr KL-527225 kehtetuks, kui tegevuskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata loa vormile J6 järgmine kõrvaltingimus: Loa omaja on kohustatud teavitama loa andjat käitise tegevuskoha kasutusõiguse lõppemisest (sh ülesütlemisest) või muutmisest viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul pärast vastava muudatuse jõustumist või kasutusõiguse lõppemist. Kui tegevuskoha kasutusõigus lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut tegevuskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja loa nr KL-527225 kehtetuks.

3.5. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Transpordiamet esitas Keskkonnaloa taotluse kohta arvamuse (registreeritud 30.06.2026 KOTKASes numbriga DM-136586-17), milles tõi välja:

Riigitee kaitsevööndis on keelatud EhS § 70 lg 2 ja § 72 lg 1 nimetatud tegevused, sh on keelatud ehitada ehitusloakohustuslikku teist ehitist, sealhulgas eemaldada ning kuhjata pinnast ja teha veerežiimi muutust põhjustavaid maaparandustöid. Riigitee kaitsevööndis kehtivatest piirangutest võib kõrvale kalduda Transpordiameti nõusolekul vastavalt EhS § 70 lg 3. Kui kavandatavad tegevused jäävada riigitee kaitsevööndisse tuleb Transpordiamet kaasata edasisse menetlusse EhS § 70 lg 3 kohase nõusoleku saamiseks.

Kavandatud käitluskoht ei ulatu riigitee kaitsevööndisse, millest tulenevalt on Keskkonnaamet seisukohal, et Transpordiametilt ei ole vaja küsida kavandatud tegevuseks nõusolekut.

Loa eelnõule ja sellega seonduva KMH algatamata jätmise otsuse eelnõule esitati mitmeid arvamusi/üks arvamus (registreeritud KOTKASes vastavalt pp.kk.aaaa numbriga DM-XXXXX ja pp.kk.aaaa numbriga DM-XXXXX). Keskkonnaamet edastas esitatud arvamused ja

vastuväited taotlejale tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (registreeritud KOTKASes pp.kk.aaaa numbriga DM-XXXXX; HMS § 49 lg 3, KeÜS § 48¹ lg 4). Olulisemad seisukohad eelnõudele ning Keskkonnaameti selgitused on järgmised: ...

3.6. Otsekohalduvad nõuded

Loaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Loa omaja peab järgima JäätS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda loale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis "[Loa omaja meelespea](#)".

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Kristo Keevend
peaspetsialist juhataja ülesannetes
Jäätmebüroo